|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| |  |  |  | | --- | --- | --- | | **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН**  МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  «УСТЬ-КОКСИНСКИЙ РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ АЛТАЙ | Герб | **АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫҤ**  «КÖК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК» МУНИЦИПАЛ ТӦЗӦЛМӦЗИНИҤ КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР ОРГАНЫ | |

|  |  |
| --- | --- |
| Школьный пер., 6, с. Усть-Кокса,  Республика Алтай, 649490 | тел.: 8(388-48) 22-1-62  E-mail: ksokoksa@yandex.ru |

**Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА№ 18-п**

***на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»***

***( первое чтение).***

с. Усть-Кокса «16» ноября 2022г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»[[1]](#footnote-1), Положением «О контрольно-счетном органе муниципального образования «Усть-Коксинский район» РА»[[2]](#footnote-2), Положением «О бюджетном процессе в Усть-Коксинском сельском поселении Усть-Коксинского района Республики Алтай»[[3]](#footnote-3) (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

1. **Общие сведения**

Согласно статье 26 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается прогноз социально-экономического развития и основные направления бюджетной и налоговой политики. Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета – это прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов и общий объем расходов бюджета, в том числе размер межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет района, дефицит (профицит) бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете Усть-Коксинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Усть-Коксинского сельского поселения.

Проанализированы прогнозные показатели социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на период 2023-2025гг., а так же исходные данные, формирующие доходную часть бюджета Усть-Коксинского сельского поселения (далее - бюджет поселения).

**2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.**

Прогноз социально-экономического развития сельской адмиистрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов (далее – Прогноз), одобрен постановлением главы Усть-Коксинского сельского поселения от 09.11.2022 № 273, то есть с нарушением положения пункта 3 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) на 1 день. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган. Решение о вынесении проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов Усть-Коксинского сельского поселения в Совет депутатов для его рассмотрения было принято распоряжением главы сельского поселения от 08.11.2022 № 138.

Анализ Прогноза показал, что в нем прослеживается информация за предыдущий и текущий год, предварительные итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за текущий финансовый год, присутствует информация о вариантах развития экономики поселения, информация о сценарии прогнозирования налоговых и неналоговых доходов местного бюджета.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Усть-Коксинского сельского поселения на 2023 - 2025 годы, одобрены постановлением Главы сельской администрации от 14.09.2022 года № 216.

Основной задачей бюджетной политики сельского поселения остается эффективное управление и использование бюджетных средств направленное на обеспечение сбалансированности бюджета Усть-Коксинского сельского поселения.

Основные направления бюджетной политики:

1. Управление бюджетными рисками:

- повышение качества прогнозирования основных характеристик местного бюджета, включая вариативность прогноза;

- формирование бюджетных резервов и проведение политики рационального их использования;

- обеспечение соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;

-обеспечение полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности.

2) Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета:

- продолжение казначейского сопровождения целевых средств местного бюджета;

- проведение мониторинга достижения результатов предоставления целевых средств местного бюджета, реализации муниципальных программ;

- повышение качества финансового менеджмента главных администраторов средств местного бюджета;

- сохранение высокого уровня открытости информации о местном бюджете;

- совершенствование механизмов внутреннего государственного финансового контроля.

Повышение доходного потенциала Усть-Коксинского сельского поселения остается актуальной задачей налоговой политики сельского поселения.

Основные направления налоговой политики:

- повышение качества управления доходами местного бюджета. Включая реалистичность планирования доходов, мониторинг полноты и своевременности оплаты налогов и сборов;

- проведение оценки эффективности налоговых расходов;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам.

Проект бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов спрогнозирован сбалансированным.

**3. Основные характеристики бюджета Усть-Коксинского сельского поселения  на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.**

3.1. Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2023 год в сумме 14 783,69 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году (19 538,00 тыс. рублей) составляет 75,7 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2023 год в сумме 14 783,69 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году (22 071,30 тыс. рублей) составляет 67 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2023 год в сумме 0,00тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируемый на 2024 год – 13 629,14 тыс. рублей, на 2025 год – 13 795,42 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 92,2 % и 101,2%.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируемый на 2024 год – 13 629,14 тыс. рублей, на 2025 год – 13 795,42 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 92,2 % и 101,2%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2024 год - 0,00 тыс. рублей и на 2025 год- 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2024 год предусмотрен в сумме 340,73 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 689,77 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.7 ст. 25 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены источники финансирования дефицита местного бюджета.

3.2. Структура и содержание проекта закона соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 БК РФ, а также ст. 25, 26 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 2024 год и 2025 годы с нулевым значением.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2025 года, на 1 января 2026 года, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям по указанным годам предусмотрен в размере 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 25 Положения о бюджетном процессе.

**4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения**

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2023 году составят 14 783,69 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 8 891,70 тыс. рублей, или 60,1 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 5 891,99 тыс. рублей (39,9 %).

В 2024 году доходы местного бюджета составят 13 629,14 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 9 341,04 тыс. рублей, или 68,5 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 4 288,10 тыс. рублей (31,5 %).

В 2025 году доходы местного бюджета составят 13 795,42 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 9 507,32 тыс. рублей, или 68,9 % от общего объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 4 288,10 тыс. рублей (31,1 %).

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

| **Наименование** | **Оценка 2022 года** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | Отклонение | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2023 год  от оценки  2022 года | | 2024 год от 2023 года | | 2025 год от 2024 года | |
| +/- | % | +/- | % | +/- | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Налоговые доходы | 8 704,00 | 8 891,70 | 9 341,04 | 9 507,32 | +187,70 | +2,2 | +449,34 | +5,1 | +166,28 | +1,8 |
| Доля в общем объеме доходов, % | 44,5 | 60,1 | 68,5 | 68,9 |  |  |  |  |  |  |
| Неналоговые доходы | 850,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -850,00 | - | - | - | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | 4,4 | - | - | - |  |  |  |  |  |  |
| Безвозмездные поступления | 9 984,00 | 5 891,99 | 4 288,10 | 4 288,10 | -4092,01 | -41 | -1603,89 | -27,2 | - | - |
| Доля в общем объеме доходов, % | 51,1 | 39,9 | 31,5 | 31,1 |  |  |  |  |  |  |
| **Итого:** | **19 538,00** | **14 783,69** | **13629,14** | **13795,42** | **-4754,31** | **-24,3** | **-1154,55** | **-7,8** | **+166,28** | **+1,2** |

Как следует из таблицы общий объем доходов на 2023 год спрогнозирован со спадом по отношению к оценки объема доходов в 2022 году на «-» 4 754,31 тыс. рублей или на «-» 24,3%, снижение за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2024 году спрогнозировано ниже объема доходов к 2023 году на «-» 1 154,55 тыс. рублей или на «-» 7,8%, рост за счет уменьшения безвозмездных поступлений.

Ожидаемое поступление доходов в 2025 году по отношению к прогнозируемому объему доходов 2024 года выше на «+» 166,28 тыс. рублей или «+» 1,2%, увеличение за счет налоговых доходов.

Анализ доходной части бюджета поселения по безвозмездным поступлениям на 2023-2025 годы показывает тенденцию спада - 2023 год к ожидаемому 2022 году на «-» 41 процентных пункта и доля в общем объеме доходов составляет 39,9%, 2024 год к 2023 году на «-» 27,2 процентных пункта, доля в общем объеме доходов составляет 31,5%, и 2025 год к 2024 году остается на уровне, доля в общем объеме доходов составляет 31,1%.

  В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают *налоги на имущество*– 64,1% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 5 701,36 тыс. рублей, соответственно 65,1% (6 080,04 тыс. рублей) и 64,7% (6 150,45 тыс. рублей).

  Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются *налог на доходы физических лиц*  – 23,5% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 2 093,19 тыс. рублей, соответственно 23,1% (2 157,68 тыс. рублей) и 23,7% (2 252,52 тыс. рублей).

**5.  Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения**

Статьей 31 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2023 год в сумме – 14 783,69 тыс. рублей, 2024 год в сумме – 13 629,14 тыс. рублей, 2025 год в сумме – 13 795,42 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2022 год (22 071,30 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 2023 год уменьшены на 33% или в абсолютном выражении на «-» 7 287,61 тыс. рублей, на 2024 год к прогнозируемым на 2023 год показатели ниже на 7,8% («-» 1 154,55 тыс. рублей), на 2025 год к прогнозируемым на 2024 год показатели выше на 1,2% («+» 166,28 тыс. рублей).

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | 2022 г.  Оценка ожидаемого исполнения расходов | 2023год | 2024 год | 2025 год | Темп роста (%) | | |
| 2023 г. к ожидаемому исполнению 2022 г. | 2024 г. к 2023 г. | 2025 г.к 2024 г. |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей) | 22 071,30 | 14 783,69 | 13 629,14 | 13 795,42 | 67 | 92,2 | 101,2 |

Расходы местного бюджета на 2023 год и плановые 2024 и 2025 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

**6.Выводы и предложения**

  При формировании параметров бюджета поселения на 2023 – 2025 годы за основу взяты:

- основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации Усть-Коксинского сельского поселения на 2023 - 2025 годы, одобренные постановлением Главы сельской администрации от 14.09.2022 года № 216;

- прогноз социально-экономического развития Усть-Коксинского сельского поселения на 2023 - 2025 годов, одобрен Главой Усть-Коксинского сельского поселения (постановление от 09.11.2022 № 273), с нарушением положения пункта 3 статьи 173 БК РФ на 1 день;

- оценка ожидаемого исполнения налоговых доходов за 2022 год.

На 2023 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 14 783,69 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 14 783,69тыс. рублей, прогнозируемый дефицит в сумме 0,00 тыс. рублей.

На 2024 год и 2025 год общий объем доходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 13 629,14 тыс. рублей и соответственно 13 795,42 тыс. рублей, общий объем расходов бюджета поселения прогнозируется в сумме 13 629,14тыс. рублей, и соответственно 13 795,42 тыс. рублей прогнозируемый дефицит по годам в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2024 год предусмотрен в сумме 340,73 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 689,77 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 184.1 БК РФ и п.7 ст. 25 Положения о бюджетном процессе.

Проект решения «О бюджете муниципального образования Усть-Коксинского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» соответствует нормам бюджетного законодательства, а также нормам положения о бюджетном процессе в Усть-Коксинском сельском поселении Усть-Коксинского района Республики Алтай.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении.

Аудитор КСО Н.В.Казанцева

1. Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 [N 185-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416EA1101E3CD81A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B98912f7ZDF), от 04.03.2014 [N 23-ФЗ](consultantplus://offline/ref=5EC2327E7A31BDA87F4930E06E1FB416E91409E1C982A47D1596E89FE30E67F73DE6C1DE83B88010f7ZDF), от 01.07.2021 N 255-ФЗ). [↑](#footnote-ref-1)
2. Утверждено Решением Совета Депутатов МО «Усть-Коксинский район» РА от 30.03.2018 № 8-11(изменение от 22.05.2019 года № 18-6; от 21.12.2021 №39-3; от 28.04.2022 № 42-11)

   3 Утверждено Решением сельского Совета депутатов Усть-Коксинского сельского поселения от 17.07.2020 № 13-4(изменение от 30.04.2021 № 18-4). [↑](#footnote-ref-2)
3. [↑](#footnote-ref-3)